



ALPE ADRIA GREEN, mednarodno društvo za varstvo okolja in narave
Cesta Franceta Prešerna 26
4270 Jesenice
tel.: 051 - 311- 450
e pošta: info@alpeadriagreen.com

Datum: 22.06.2023

REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR

mag. Urška KLAKOČAR ZUPANČIČ, Predsednica
Šubičeva ulica 4, p. p. 636 SI-1102 Ljubljana
gp@dz-rs.si; <https://www.dz-rs.si>

Datum: 22. junij 2023
Zadeva: Predlog ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O
DRŽAVNI UPRAVI

Spoštovana ga. Urška KLAKOČAR ZUPANČIČ, predsednica DZ,

pri delu Državnega zbora dajete velik pomen tudi sodelovanju strokovne in druge zainteresirane javnosti. Tako s strani pobudnika AAG kot s strani zainteresirane Vesne – zelene stranke bi si želeli vas osebno kot predlagateljico predloga sprememb in dopolnitev Zakona o državni upravi. Zato Vam gradivo posredujemo uobličeno v vašem svojstvu predlagateljice poslanke, seveda pa je relevantno predlagateljstvo tudi kakšnega drugega poslanca ali poslanske skupine.

Pri proučevanju zakonskih podlag za sklenitev aneksa št. 1 k pogodbi o sofinanciranju št. 2550-18-43002, z dne 3.4.2018, o sofinanciranju izvedbe 1. dela projekta – Nadgradnja sistema odvajanja komunalne odpadne vode v občinah Medvode in Vodice ter izgradnja povezovalnega kanala C0 v Mestni občini Ljubljana (1. sklop, I. faza), v delu, ki se nanaša na Mestno občino Ljubljana, med Ministrstvom za okolje in prostor ter Mestno občino Ljubljana, smo ugotovili, da je Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi – ZDU-10 (Ur. L. RS, št. 18/23) v neskladju z Zakonom o spremembah Zakona o Vladi Republike Slovenije – ZVRS-J (Ur. L. RS, št. 163/22).

Cilj zadevnega predloga sprememb in dopolnitev Zakona o državni upravi – ZDU-10 je slediti Zakonu o Vladi RS – ZVRS-J na način, da se uskladi z njegovimi določbami. ZVRS-J je doktrinarno smiselno razdelil delovna področja dotedanjega MOP med tri ministrstva: MOPE kot nosilca proaktivno-razvojne funkcije, MNVP kot nosilca varovalno-razvojne funkcije in MSP kot nosilca solidarno-razvojne funkcije. Zakonu o



Alpe Adria Green - mednarodna organizacija za zaščito okolja in narave Slovenija, Hrvaška, Italija, Srbija, Črna Gora, Severna Makedonija, Bosna in Hercegovina. V Sloveniji delujemo kot društvo v javnem interesu za zaščito okolja in v javnem interesu za zaščito narave.
Naslov: Prešernova 26, 4270 Jesenice, Slovenija, EU.

Web: <https://alpeadriagreen.wordpress.com/> E-pošta: info@alpeadriagreen.com GMS: 051 311 450
TRR: Sparkasse d. d.; SI56 3400 0101 4687 391, Addiko Bank d. d.: SI56 3300 0000 6508 788 Mat. št.: 1173120 DŠ: 78020239

Vladi RS – ZVRS-J in njegovi logični razmejitvi funkcij med proaktivno (MOPE) in varovalno (MNVP) - v izogib kompenzacije teh funkcij znotraj enega ministrstva - ZDU-10 ne sledi.

Zato je treba v 38.a členu ZDU-10 (Ministrstvo za naravne vire in prostor) črtati besedilo »gospodarskih javnih služb na področju oskrbe s pitno vodo ter odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode,«, ker ti dve gospodarski javni službi skladno s prehodnimi določbami ZVRS-J sodita med gospodarske javne službe varstva okolja, ki se sistemsko urejajo v okviru Ministrstva za okolje, podnebje in energijo. V skladu s prehodnimi določbami ZVRS-J pa je treba v 38.b členu ZDU-10 dodati sistemsko urejanje gospodarskih javnih služb varstva okolja (in s tem iz MNVP posredno prenesti nazaj v MOPE obe napačno uvrščeni gospodarski javni službi). Tako se odpravlja pravna praznina z vidika preostalih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Odpravlja se zmeda pristojnosti ministrov in ministrstev po neusklajenih ZVRS in ZDU.

Obenem začudi, da je treba - najmanj z vidika predstoječe notranje organizacije in sistemizacije delovnih mest - Ministrstvu za naravne vire in prostor dodati naloge na področju prostorskega in urbanega razvoja, spremljanja stanja in trendov v prostoru, razvoja, spodbujanja in promocije urejanja prostora, zemljiške politike, državnega, regionalnega in občinskega prostorskega načrtovanja, Ministrstvu za okolje, podnebje in energijo pa še funkcije upravnih postopkov na področju okolja. V ostalem se v predlogu zakona v skladu s prehodnimi določbami ZVRS-J z dodanim besedilom »razvojnega načrtovanja« v 32.b členu ZDU-10 prenaša in operacionalizira področje razvojnega načrtovanja nazaj v okvir Ministrstva za kohezijo in regionalni razvoj. Posledično se v 34.a členu ZDU-10 (Ministrstvo za javno upravo) črta besedilo »razvojnega načrtovanja,«. Tudi sicer je razvojno načrtovanje predpogoj regionalnega razvoja in kohezijske politike.

Že v mnenju o Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi (ZDU-10), nujni postopek, EPA 572-IX je Zakonodajno-pravna služba DZ opozorila, da je pglavilni namen Predloga zakona uskladitev določitve ministrstev in njihovih delovnih področij z Zakonom o spremembah Zakona o Vladi Republike Slovenije (ZVRS-J), da se sme predlagani zakonodajni pristop uporabljati zelo restriktivno in je dopusten le, če so spremembe uskladitvene narave in da je zato predlagani zakonodajni pristop neustrezen in sporen z vidika 2. člena Ustave. Seveda to velja to pot predvsem za vladno umestitev gospodarskih javnih služb na področju oskrbe s pitno vodo ter odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode v okvir Ministrstva za naravne vire in prostor. K 38.b členu pa je ZPS zahteval, da se besedilo »javnih služb varstva okolja« ustrezno dopolni, namesto tega pa so ga poslanske skupine Svoboda, SD in Levica, z amandmajem k 9. členu predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o državni upravi (ZDU-10), št. 020-01/23-2/10 z dne 1.2.2023, enostavno črtale.

Upoštevajoč zgornje ugotovitve, v imenu Mednarodnega okoljskega centra Alpe Adria Green, vlagam pobudo za začetek zakonodajnega postopka za spremembo in dopolnitve Zakona o državni upravi, s pripadajočim delovnim gradivom in prilogami.



Alpe Adria Green - mednarodna organizacija za zaščito okolja in narave Slovenija, Hrvaška, Italija, Srbija, Črna Gora, Severna Makedonija, Bosna in Hercegovina. V Sloveniji delujemo kot društvo v javnem interesu za zaščito okolja in v javnem interesu za zaščito narave.

Naslov: Prešernova 26, 4270 Jesenice, Slovenija, EU.

Web: <https://alpeadriagreen.wordpress.com/> E-pošta: info@alpeadriagreen.com GMS: 051 311 450
TRR: Sparkasse d. d.; SI56 3400 0101 4687 391, Addiko Bank d. d.: SI56 3300 0000 6508 788 Mat. št.: 1173120 DŠ: 78020239

Pri pripravi predloga zakona in obrazložitve sprememb in dopolnitev je pro bono sodeloval Miha Jazbinšek, univ. dipl. inž. arhitekture, minister za okolje in prostor 1990-1994. Pri pripravi predloga zakona je sodelovala tudi strokovna in druga zainteresirana javnost v okviru javne razprave z naslovom »Okoljska demokracija in okoljski konflikti v Sloveniji: kanal C0«, ki jo je izvedla Vesna – Zelena stranka, dne 19. januarja 2023 v Ljubljani.

S spoštovanjem,

Predsednik društva Alpe Adria Green,
Vojko Bernard



ALPE ADRIA GREEN®
Društvo Franceta Prešernova 26
4270 JESENICE



Alpe Adria Green - mednarodna organizacija za zaščito okolja in narave Slovenija, Hrvaška, Italija, Srbija, Črna Gora, Severna Makedonija, Bosna in Hercegovina. V Sloveniji delujemo kot društvo v javnem interesu za zaščito okolja in v javnem interesu za zaščito narave.
Naslov: Prešernova 26, 4270 Jesenice, Slovenija, EU.

Web: <https://alpeadriagreen.wordpress.com/> E-pošta: info@alpeadriagreen.com GMS: 051 311 450
TRR: Sparkasse d. d.; SI56 3400 0101 4687 391, Addiko Bank d. d.: SI56 3300 0000 6508 788 Mat. št.: 1173120 DŠ: 78020239